

République du niger
Ministère de l'Hydraulique
et de l'Environnement
Programme Hydraulique
Villageoise/CE/PB

Etude de cas :

**"Le Projet de construction des latrines dans le quartier de
Sagua Commune III Niamey-Niger
Financement UNICEF - Année 1996"**

Consultant :

Dr Karki MAHAMANE

SOMMAIRE

	Pages
Introduction.....	1
Contexte du Projet.....	2
Planification du programme.....	3
Les objectifs du projet.....	3
Phase préparatoire du projet.....	4
Stratégie.....	4
Groupe cible.....	5
Exécution du projet.....	5
Promotion des latrines.....	5
Aspect du genre.....	6
Organisation.....	6
Financement.....	7
Résultats.....	7
Suivi et évaluation.....	8
Conclusions générales et thèmes de réflexion.....	8
Documents consultés.....	11

Résumé

Le Service de l'Education Pour la Santé, de l'Hygiène et de l'Assainissement de la Direction de la Santé de la Communauté Urbaine de Niamey a initié au cours de l'année 1996, un projet de construction de latrines dans le quartier Saguia, dans la Commune III de Niamey. Ce projet, financé par l'UNICEF, est directement exécuté par les techniciens dudit service.

La réalisation principale du projet se résume à la construction de 14 latrines à fosse sèche du type SANPLAT. La stratégie du projet a consisté à former des maçons locaux aux techniques de construction SANPLAT, lesquels ont eu à donner leur appui aux demandeurs locaux de latrines. Les bénéficiaires participent sous forme de main d'oeuvre tandis que le projet fournit les matériaux.

L'approche utilisée pour la vulgarisation de ces latrines est très centralisée et ne permet pas une participation de la population au processus de planification, d'exécution et de suivi du projet.

Les résultats actuels du projet ne permettent de croire à une durabilité de l'expérience ni à sa replicabilité.

L'expérience inspire cependant un certain nombre de sujets de réflexion dans la perspective d'une meilleure conception de ce type d'intervention. Parmi les questions qui pourraient être discutées au cours du séminaire national, on peut retenir notamment l'analyse des facteurs susceptibles d'influencer favorablement ou défavorablement l'introduction des approches participatives en milieu semi-urbain dans le cadre des programmes d'hygiène et d'assainissement avec une emphase sur l'applicabilité du suivi participatif.

LIBRARY IRC
PO Box 93190, 2509 AD THE HAGUE
Tel.: +31 70 30 689 80
Fax: +31 70 35 899 64
BARCODE: 10038
L.O:

824 NÉNI 97

Introduction

L'approvisionnement en eau potable et l'assainissement sont deux facteurs dont le défaut affecte le développement socio-économique et culturel des pays les moins avancés. En effet, l'eau, en plus de son utilité physiologique, présente une des conditions incontournables pour les activités domestiques telles que l'hygiène corporelle et vestimentaire, la préparation des aliments et de reproduction sociale et économique telles que les baignades, la navigation, la pêche et l'irrigation. Quant à l'assainissement, il constitue un ensemble d'actions visant l'amélioration de toutes les conditions sanitaires, la protection de l'environnement et la lutte contre les nuisances physiques et biologiques.

L'imbrication de ces deux facteurs font que la défaillance de l'un ou de l'autre expose les populations à des situations morbides dues à des maladies dites hydro-fécales parmi lesquelles l'on peut citer le choléra, les dysenteries, les fièvres typhoïdes et paratyphoïdes.

C'est pour toutes ces raisons que en 1977, les nations du Monde se sont fixées de façon résolue, un objectif global d'amélioration de la fourniture en eau potable à toutes les populations urbaines et rurales dans un environnement assaini, en mettant un accent particulier sur les pays défavorisés. La décennie 1980-1990 a ainsi été consacrée comme Décennie Internationale de l'Eau potable et de l'Assainissement (DIEPA).

Dans cette perspective, le Niger s'était donc engagé avec l'appui de ces partenaires, dans la mise en oeuvre d'un vaste programme hydraulique comportant par moment et par endroit un volet plus ou moins important d'hygiène et d'assainissement. Plusieurs projets ont vu le jour dans ce cadre dont ceux du département de Zinder et de Dosso.

Les expériences menées sont variables selon les intervenants. Or, de plus en plus, tant le souci d'efficacité que celui d'efficience, recommandent une meilleure organisation des interventions intégrant l'hygiène et l'assainissement au programme d'hydraulique.

Pour ce faire, le Ministère de l'Hydraulique et de l'Environnement et celui de la Santé Publique ont décidé d'organiser un séminaire national de réflexion sur cette question de manière à aboutir à la formulation d'une politique nationale en matière d'hydraulique villageoise et semi-urbaine et d'hygiène et de d'assainissement.

Dans le cadre de la préparation de ce séminaire, il a été demandé au consultant de rapporté les expériences menées par le projet hydraulique villageoise de Zinder et celui de latrinisation de la Communauté Urbaine de Niamey.

d'assainissement de la Direction Communale de la Santé de Niamey a élaboré un projet pour la vulgarisation des latrines à double fosses d'un coût global de 57 286 687 FCFA. Ce projet prévoyait la construction de 382 latrines à double fosses dans les différents quartiers de la Communauté Urbaine de Niamey sur une période de trois ans. Mais faute de financement, le service d'hygiène et d'assainissement a procédé à l'identification d'un projet plus modeste ciblé sur le quartier périphérique de Saguia dans la Commune III de Niamey. Le quartier se compose de 840 ménages.

2. Planification du Projet

2.1 Les Objectifs du Projet

Le but principal du projet est d'améliorer le cadre de vie et de santé de la population par la mise en place d'un système adéquat d'évacuation des excréta.

2.1.1 Objectifs généraux:

- Assainir l'environnement
- Protéger et promouvoir l'hygiène et la santé de la population
- Inciter à la reproductibilité du projet

2.1.2 Objectifs spécifiques:

- Sensibiliser 80 à 90 % de la population du quartier Saguia sur l'hygiène et l'assainissement
- Sensibiliser 100 % des ménages bénéficiaires des latrines à double fosses
- Former deux maçons aux techniques de construction de latrines à double fosses
- Construire 15 latrines à double fosses.

Les trois objectifs généraux et les quatre objectifs spécifiques sont axés sur les activités à réaliser par les services en terme de sensibilisation, de formation et d'ouvrages à construire. Il n' y a pas de relation évidente avec les pathologies importantes dans la zones du projet. Il ne ressort pas à travers la formulation de ces objectifs d'intérêt spécifique par genre.

Deux des quatre objectifs spécifiques sont effectivement mesurables. Les objectifs relatifs à la sensibilisation sont difficiles à mesurer puisqu'aucun d'eux n'indiquent les résultats attendus.

participation de la population dans le processus de décision (annexe 1 Guide des techniciens pour la sensibilisation).

La formation des maçons locaux en technique de construction SANPLAT en fait des agents diffuseurs au niveau communautaire (annexes 2 Guide de formation des maçons aux techniques de construction SANPLAT).

2.4 Groupe cible

Le groupe cible est constitué des chefs de ménage, des autorités coutumières du quartier, des élèves et des enseignants de l'école primaire.

La stratégie appliquée par le projet ne définit pas un rôle clair du groupe cible hormis la participation financière ou physique à la réalisation des latrines.

3. Exécution du Projet

3.1 Promotion des latrines

Dans le descriptif du projet il était prévu de promouvoir la construction de latrines à double fosses dépourvues de tuyaux de ventilation. Pour des raisons économiques, la superstructure est aussi laissée à l'appréciation du bénéficiaire pour sa construction. L'ouvrage se compose de deux fosses séparées par un mur imperméable et de la maçonnerie des murs latéraux qui est faite de manière à permettre l'infiltration verticale.

Mais dans la pratique les latrines introduites sont à une fosse sèche avec dalle carrée ou en dôme de type SANPLAT. Il s'agit du seul modèle promu actuellement au niveau du quartier. Toute la démarche du projet consiste à développer une argumentation centrée sur les avantages de la latrines SANPLAT. Il semble que les techniciens préfèrent travailler avec des dalles en dôme et que les futures latrines en seront d'ores et déjà pourvues.

Les fosses sont d'une profondeur de 2,5 à 3 mètres et leur durée d'utilisation est estimée à 5 ans. Après leur remplissage, la dalle peut être récupérée et réinstallée sur une nouvelle fosse.

Il n'existe pas d'informations fiables sur les coûts réels des latrines compte tenu des faiblesses du système de suivi financier du projet. Le budget prévisionnel estime à 35 % le taux de participation de la population et à 65 % le montant des fonds investis sous forme de matériaux de construction. Toutefois les experts de l'institution chargée du financement évaluent aux environs de 25 000 FCFA le

3.4 Financement du Projet

Le coût global du projet s'élève à 2 326 156 FCFA dont 6,8 % affectés à la sensibilisation, 10,6 % à la formation des maçons, 79,6 % à la fourniture des matériaux de construction et 3 % au suivi. La main d'oeuvre estimée à 1 000 200 FCFA est assumée par la population bénéficiaire.

4. Résultats

En ce qui concerne les résultats observables on peut noter:

- 2 maçons formés en technique de construction SANPLAT
- 14 latrines construites
- 4 portes placées pour les 4 latrines scolaires
- 1 latrine scolaire réhabilitées
- 3 latrines en chantier au niveau de la mosquée du village

On note une forte demande en latrines dans le village. Mais les observations montrent que certains ménages qui ont acquis ces latrines ne les utilisent pas par ce qu'ils n'ont pas les moyens de placer une clôture même en pailles.

L'utilisation de la terre stabilisée pour la fabrication des briques entraînent quelques craintes quant à la résistance et la durabilité de l'ouvrage.¹

La participation des bénéficiaires a été effective pour la réalisation des fouilles et la main d'oeuvre. Des cas ont cependant été relevés où des bénéficiaires n'ont pas bien perçu leur rôle dans le cadre de l'approche utilisée de sorte qu'ils s'attendaient à obtenir de la part des responsables du projet qu'ils prennent en charge le transport des matériaux de là où ils sont entreposés à sa concession.

Parmi les résultats inattendus, on a pu constater une stimulation de la demande alors que le projet qui subventionne la construction de ces latrines s'inscrit dans une dynamique expérimentale et n'a donc pas les moyens de satisfaire toutes les demandes.

L'expérience menée à Saguia a permis de formuler un autre projet pour les quartiers de périphériques de Lazaret, Tallagué-Pays Bas, Kirkissoye et Gandatché dans la Communauté Urbaine de Niamey. Ce projet prend en compte les leçons tirées de celui de Saguia et prévoit par conséquent un renforcement de l'approche communautaire à travers la formation et l'utilisation des cellules

¹ Il semble que cette crainte soit fondée, car les briques ont été fabriquées par des tacherons à cette phase du Projet. Aussi, le Projet envisage déjà d'installer une machine presse-briques dans le village pour la fabrication des briques par les maçons formés, ce qui est de nature à améliorer la confiance de la population bénéficiaire.

Les points faibles du projet :

- 1). En dépit du fait qu'il s'agit d'un projet pilote, il faut noter que celui-ci est trop centralisé au niveau du service d'hygiène et d'assainissement de la DSCUN alors que la dynamique de la décentralisation lancée par le Ministère de la Santé Publique à travers l'organisation des districts sanitaires aurait pu être exploitée pour localiser le projet au niveau de la Commune III qui est directement concernée.
- 2). L'absence d'outils de suivi financier du projet ne permet de tirer des conclusions sur les coûts réels des installations sanitaires.
- 3). La faible implication de la population dans le processus de planification, d'exécution et de suivi des activités et de la gestion du projet prédispose à la non appropriation des acquis du projet.
- 4). La pérennité de tout investissement dans le domaine de l'assainissement dépend du degré d'implication des femmes et des jeunes dans tout le processus depuis la planification jusqu'au suivi, or une telle approche n'est pas suffisamment développée dans le projet.
- 5). Le projet ne donne pas les chances de choisir le type d'ouvrage souhaité. Les critères appliqués par le projet pour le choix du modèle d'ouvrage se réfèrent plus au désir des techniciens.

Les points de réflexion :

- 1). La participation des communautés bénéficiaires devrait être perçue différemment. Par exemple, celle-ci devrait être plus impliquée dans le processus d'identification des problèmes, des besoins et devrait aussi être considérée comme un partenaire à partir duquel doit être aussi clarifiée sur les règles du jeu et les attentes réciproques.
- 2). Les services de l'Etat devraient jouer un plus grand rôle dans l'élaboration des normes techniques et dans le suivi de leur exécution.
- 3). Le transfert de l'exécution des ouvrages au niveau des ONG et des Associations professionnelles ou privées permettrait au service de l'Etat d'accomplir également leur mission de suivi et de contrôle de conformité par rapport aux normes établies.
- 4). L'approche de suivi participatif à assise communautaire devrait être développée pour maintenir la confiance de la population dans le système de

Documents consultés

1. B'Jörn, B., Comment fabriquer les SANPLATS avec les moules et les applications, LCS Promotions-446796.
2. CREPA, Fiches techniques des ouvrages d'approvisionnement en eau potable et d'assainissement, document technique N°2, 1996.
3. CREPA, Guide d'orientation pour la révision des plans d'action nationaux pour l'amélioration de l'hygiène du milieu et de l'éducation sanitaire dans les écoles pour la santé des enfants et des communautés, Mai 1995.
4. Cross, P., Atelier à base communautaire pour l'évaluation et la planification des programmes d'assainissement: "étude de cas sur l'assainissement dans les écoles primaires du Lesotho, Juillet 1986.
5. Direction de la Santé de la Communauté Urbaine de Niamey, Guide de formation des maçons aux techniques de construction SANPLAT.
6. Direction de la Santé de la Communauté Urbaine de Niamey, Guide des techniciens pour la sensibilisation de la population dans le cadre du projet de construction des latrines de Saguia.
7. Direction de la Santé de la Communauté Urbaine de Niamey, Plan d'action 1997 du projet d'appui à l'assainissement de la Communauté Urbaine de Niamey.
8. Direction de la Santé de la Communauté Urbaine de Niamey, Projet de construction des latrines à double fosses dans le quartier Saguia de la Commune III de Niamey, Novembre 1995.
9. Direction de la Prévention Sanitaire et de l'Assainissement, Plan d'action pour l'amélioration de l'hygiène, l'eau potable, l'assainissement et l'éducation sanitaire, Janvier 1995.
10. Direction de la Prévention Sanitaire et de l'Assainissement, Résultats de l'enquête sur l'eau potable, l'assainissement et l'éducation sanitaire dans les écoles de la république du Niger, Décembre 1993.